



ORDINANZA CONTINGIBILE ED URGENTE

Ordinanza Sindacale numero 16

Del 01 MAR. 2018

OGGETTO: ordinanza contingibile ed urgente - servizio di gestione integrata dei rifiuti.

Il Sindaco

PREMESSO

- ✓ che il sottoscritto nella sua qualità di Sindaco del Comune di Sortino, è legittimato all'adozione del presente provvedimento;
- ✓ che nell'adozione del presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente con particolare riferimento al codice di comportamento ed alla normativa anticorruzione;
- ✓ che nell'adozione del presente atto non si trova in conflitto di interessi in relazione all'oggetto, con riferimento alla normativa vigente, in particolar modo con quella relativa alla prevenzione della corruzione;
- ✓ Il Comune di Sortino, con Deliberazione di G.M. n°34 del 11/07/2011 ha aderito alla costituzione della S.R.R. tra Enti territoriali compresi nell' A.T.O. n°8, i cui atti sono stati regolarizzati nel mese di Luglio 2013;
- ✓ che l'Assessorato Regionale dell'energia e dei servizi di pubblica Utilità:
 - con la direttiva n°1/2013 circolare n°221 del 01/02/2013 traccia il percorso operativo del Piano d'ambito:
 - Perimetrazione delle aree di raccolta ottimali;
 - Redazione del piano d'intervento per l'organizzazione del servizio, di spazzamento, raccolta e trasporto sul territorio ARO;
 - Sottoscrizione delle convenzioni ARO;
 - Avvio delle procedure di affidamento del servizio;
 - con la Direttiva n°2/2013 Circolare n.1290 del 23 Maggio 2013, nelle more dell'adozione del piano d'ambito, considerata la situazione emergenziale riguardante la raccolta dei rifiuti urbani in Sicilia, nonché l'approssimarsi della cessazione ATO (30 settembre 2013) viene individuato l'iter organizzativo definito con l'art. 5 comma 2-ter L.R. n. 9/2010, che consente al Comune la gestione in forma singola e/o associata il servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti;
 -
- ✓ che il 30.9.2013 gli A.T.O. hanno cessato ogni attività e sono stati posti in liquidazione definitiva;
- ✓ che l'Assessorato Regionale con la citata direttiva n.1/2013 ha individuato gli Ambiti di Raccolta Ottimale (A.R.O.), ai fini della organizzazione e della gestione dei servizi anzidetti, stabilendo per ciascun A.R.O. una base minima di 5.000 abitanti;
- ✓ Che con Deliberazione n°61 del 28/11/2013, il Consiglio Comunale, ha delimitato un proprio Ambito di Raccolta Ottimale denominato "Sortino-Pantalica", circoscritto a tutto il territorio Comunale prevedendo di gestire in forma singola il servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti;
- ✓ Che con delibera numero 56 del 18 settembre 2014 il Consiglio Comunale di Sortino ha approvato il relativo piano di intervento, coerente con l'Ambito di Raccolta Ottimale già individuato trasmettendolo alla Regione per l'approvazione;
- ✓ Che l'Assessorato Regionale dell'acqua e dei rifiuti ha esitato favorevolmente il piano di intervento ARO "Sortino-Pantalica" emettendo il Decreto attuativo n.501 del 22/Aprile/2015;
- ✓ Che il R.U.P. in data 16/11/2015 ha approvato il piano di intervento, pianificato in data 14/10/2015;
- ✓ Che la G.M. con Deliberazione n.1 del 07/01/2016, ha approvato il piano economico finanziario per appaltare i servizi ambientali per anni cinque;
- ✓ che con Determinazione Sindacale n.5 del 25/01/2016, è stato conferito incarico al R.U.P. , al fine di trasmettere gli atti progettuali al competente UREGA, per appaltare i servizi ambientali dell'A.R.O. "SortinoPantalica";
- ✓ Che il RUP con nota del 24 marzo 2016, pervenuta il 31 marzo 2016, ha trasmesso all'UREGA di Siracusa la documentazione per l'espletamento delle procedure di gara;
- ✓ Che l'UREGA Sezione di Siracusa, con nota del 4 aprile 2016 prot. 16380, a riscontro della sopradetta richiesta, ha comunicato al Comune di Sortino l'avvio del procedimento nominando il dott. Mario Sipione, quale Responsabile per la celebrazione della gara;

- ✓ Che Responsabile degli adempimenti di gara così nominato, con nota dell'8 aprile 2016 prot. 17107 ha chiesto al Comune di Sortino di integrare la documentazione;
- ✓ Che il Comune con nota del 23 dicembre 2016 prot. 2013, ha trasmesso all'UREGA di Siracusa la documentazione integrativa ed aggiornata;
- ✓ Che l'UREGA di Siracusa con nota del 28 dicembre 2016, con riferimento alla sopradetta documentazione, vista la nota prot. 7801 del 13 gennaio 2017, dell'UREGA centrale, ha disposto l'archiviazione del procedimento relativo all'espletamento della gara;
- ✓ Che il Comune con ricorso giurisdizionale ha impugnato tale provvedimento chiedendone l'annullamento, previa sospensione degli effetti al TAR di Catania che nell'occasione, con l'Ordinanza numero 215 del 23 marzo 2017, ha respinto l'istanza cautelare, si cita testualmente, *potendo il comune ovviare al pregiudizio lamentato mediante proroga del contratto di affidamento del servizio di che trattasi*;

ATTESO

- ✓ Che con Determinazione del Settore Tecnico n°141 del 29/08/2012 – Reg. Gen. n° 605 del 05/09/2012, a seguito di gara esperita in data 24/08/2012, il servizio di raccolta e trasporto rsu e rd, è stato affidato al Consorzio Prosat con sede a Siracusa via U. Sovietica n°6;
- ✓ Che con deliberazione n°148 del 28/12/2012, la G.M. ha prorogato i termini di scadenza dei servizi ambientali concessi al Consorzio Prosat con sede a Priolo Gargallo (SR) c.da Petrarò n°18, sino all'avvio operativo delle nuove società per la regolamentazione del servizio di gestione dei rifiuti – S.R.R.- ai sensi dell'art.6 della legge Regionale 8 Aprile 2010 n.9 e successive modifiche ed integrazioni, e comunque non oltre i termini della gestione commissariale;
- ✓ Che ad oggi il Consorzio "Prosat" gestisce in regime di Ordinanza sindacale numero 111 del 30 Novembre 2017, ex articolo 191 del D.Lgs. n. 152/06 ss.mm.ii., il servizio di gestione integrata dei rifiuti fino al 28 Febbraio 2018;
- ✓ Che, in ultimo, con nota prot. n. 0005115 del 26.05.2017, l'Ufficio Urega SR ha riavviato le procedure per l'espletamento della gara richiedendo al Comune l'adeguamento al D.Lgs. n. 56/2017 (in vigore dal 20.5.2017) degli atti relativi alla procedura di appalto dei servizi di cui al piano a.r.o. "Sortino Pantalica" comunicando di fatto il riavvio delle procedure per l'espletamento della gara richiesta dal Comune;
- ✓ Che, come emerso in più occasioni in sede di riunione dell'assemblea dei sindaci della SRR di Siracusa, sussistono a tutt'oggi problemi interpretativi in merito alla legittimità dei singoli comuni ad attivare procedure di gara, nelle more dell'affidamento definitivo dei servizi di cui al piano A.R.O. di riferimento, da parte dell'Urega di Siracusa;
- ✓ Che con nota prot. n. 10468 del 15.06.2017, lo scrivente ha interrogato la SRR di Siracusa, cui ai sensi e per gli effetti della L.R. n. 9/2010 compete la funzione generale di regolamentazione e controllo del servizio nell'ambito territoriale di riferimento, al fine di conoscere la procedura da adottare per garantire la necessaria ed improcrastinabile continuità del servizio oggettivato;
- ✓ Che con nota prot. 11348 del 29.06.2017 la SRR di Siracusa in riscontro alla succitata nota, ha comunicato di aver richiesto apposito parere legale al fine di notiziare i Comuni sulla procedura più idonea da adottare;
- ✓ Che l'UREGA di Siracusa ha da ultimo accolto l'istanza del Comune di avvio della procedura per l'affidamento del "servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati, compresi quelli assimilati ed altri servizi di igiene pubblica all'interno dell'A.R.O. "SORTINO-PANTALICA" consentendo la pubblicazione del bando e dei relativi allegati con assegnati i seguenti codici di riferimento CUP D56G15000880004, C.I.G. 7293679650 e CODICE GARA 6371410;
- ✓ Che la gara d'appalto per l'affidamento del Servizio è tutt'ora in corso e che l'UREGA con nota prot. 0048099 del 28.02.2018 ha previsto per il prossimo 15 Giugno 2018 la presunta data di ultimazione delle procedure di affidamento che tuttavia, nelle more, in vista della scadenza dei termini fissati con l'Ordinanza Sindacale numero 111 del 30 Novembre 2017, occorre garantire la prosecuzione del servizio integrato di raccolta, conferimento e smaltimento di rifiuti nell'ambito Comunale di pertinenza, al fine di prevenire e scongiurare eventuali rischi per la salute pubblica ed evitare emergenze ambientali facilmente prevedibili;

TENUTO CONTO

- ✓ Che ai sensi e per gli effetti dell'art. 1 della Ordinanza 2 rif. del 28.02.2018, il Presidente della Regione Siciliana ha disposto "omissis – per il periodo dal 30 novembre 2017 e fino al 30 Maggio 2018- il ricorso temporaneo ad una speciale forma di gestione dei rifiuti al fine di evitare l'insorgere di emergenze igienico – sanitarie di ordine pubblico e sociale – omissis";
- ✓ Che l'art.191 del D.L.vo 152/2006 e s.m.i. testualmente dispone " omissis - qualora si verificano situazioni di eccezionale ed urgente necessità di tutela della salute pubblica e dell'ambiente, e non si possa altrimenti provvedere, il Presidente della Giunta regionale o il Presidente della provincia ovvero il Sindaco possono emettere, nell'ambito delle rispettive competenze, ordinanze contingibili ed urgenti per consentire il ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti, anche in deroga alle disposizioni vigenti, nel rispetto,

comunque, delle disposizioni contenute nelle direttive dell'Unione europea, garantendone un elevato livello di tutela della salute e dell'ambiente – omissis”;

- ✓ Che l'art. 50 comma 5 del D.Lgs. n. 267/2000 s.m.i testualmente dispone *“In particolare, in caso di emergenze sanitarie o di igiene pubblica a carattere esclusivamente locale le ordinanze contingibili e urgenti sono adottate dal sindaco, quale rappresentante della comunità locale. Le medesime ordinanze sono adottate dal sindaco quale rappresentante della comunità locale, in relazione all'urgente necessità di interventi volti a superare situazioni di grave incuria o degrado del territorio o di pregiudizio del decoro e della vivibilità urbana – omissis”*;

CONSIDERATO

- ✓ - Che, come si è detto, nelle more della gara affidata all'UREGA di Siracusa, il Comune di Sortino deve valutare l'urgente necessità di procedere al ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti, come suggerito dalla ordinanza n. 20/Rif del 14 luglio 2015, la cui procedura di attuazione è indicata dall'art. 191 del D.lgs. 152/2006, al fine di garantire un adeguato livello di tutela della salute e dell'ambiente nell'ambito comunale;
- ✓ - Che il ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti di cui all'art. 191 del D.lgs. 152/2006 è dettato, nel caso in specie, dalla eccezionale ed urgente necessità di tutelare la salute pubblica e l'ambiente e ciò per il tempo strettamente necessario all'attivazione del nuovo servizio di Raccolta previsto nel piano di intervento dell'A.R.O. “Sortino-Pantalica”;
- ✓ - Che nelle more dell'esecuzione dei succitati interventi, non si ravvisano ulteriori strumenti giuridici né possibili adeguate soluzioni organizzative che consentano di fare fronte all'eccezionale situazione venutasi a determinare, fatto salvo il mantenimento della gestione in atto affidata al Consorzio Prosat sino all'espletamento della gara e della conseguente aggiudicazione e comunque non oltre il 30 giugno 2018;
- ✓ - Che senza l'adozione di tale provvisoria misura, si determinerebbe un aumento dei rischi legati alla sicurezza ed all'igiene pubblica facilitandosi il ricorso all'abbandono indiscriminato dei rifiuti o alla commistione degli stessi nella frazione indifferenziata;
- ✓ - Che la continuità del servizio giornaliero di raccolta, stoccaggio e conferimento dei rifiuti provenienti dalla raccolta differenziata è ritenuta da questa Amministrazione strategica ed imprescindibile all'interno della dinamica della raccolta differenziata dei rifiuti urbani, attività qualificabile come servizio pubblico essenziale e pertanto non interrompibile;
- ✓ che, per le motivazioni prima citate e nelle more dell'espletamento da parte dell'UREGA SR, della procedura per l'affidamento definitivo dei servizi di cui al piano A.R.O. “Sortino – Pantalica”, si rende necessario ed urgente garantire la continuità del servizio pubblico di raccolta dei rifiuti solidi urbani in tutto il territorio comunale.

VISTI

- ✓ - l'art. 198 del D.lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii. che attribuisce ai comuni le competenze in materia di gestione dei rifiuti;
- ✓ - l'art. 181 del D.lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii. ove è stabilito che per i rifiuti le autorità competenti favoriscono la riduzione dello smaltimento finale degli stessi attraverso il riutilizzo, il riciclo o altre forme di recupero;
- ✓ - l'art. 192 del D.lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii. il quale prescrive ai comuni che l'abbandono ed il deposito incontrollato dei rifiuti sul suolo sono vietati e che è vietata l'immissione di rifiuti di qualsiasi genere, allo stato solido o liquido, nelle acque superficiali e sotterranee;
- ✓ - gli artt. 255 e 256 del D.lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii. che regolamenta il sistema sanzionatorio per la violazione del divieto di abbandono dei rifiuti;
- ✓ - l'art. 191 del D.lgs. n. 152/2006 (sulle ordinanze contingibili ed urgenti e i poteri sostitutivi);
- ✓ - gli artt. 50 e 54 del D.L. 18.08.2000 n. 267 e ss.mm.ii. che prevedono l'adozione di ordinanze contingibili ed urgenti adottate dal Sindaco in caso di emergenza sanitaria o di igiene pubblica a carattere esclusivamente locale, nonché al fine di pervenire ed eliminare potenziali pericoli che minacciano l'incolumità dei cittadini;
- ✓ - la legge Regionale n. 9/2010;
- ✓ - l'ordinanza 20/Rif del 14.07.2015 ed in particolare l'art. 8 (attività straordinarie per l'incremento della percentuale di raccolta differenziata);
- ✓ - il D.A. 1201 del 30.07.2015;
- ✓ - l'Ordinanza numero 215 del 23 marzo 2017, del TAR Catania che ritiene possibile la proroga del contratto di affidamento del servizio di che trattasi;
- ✓ - la nota numero 21151 del 30/11/2017 a firma del dirigente l'ufficio tecnico dell'Ente, recante la relazione tecnico-sanitaria in cui si esplicitano le ragioni di necessità ed urgenza sottese all'adozione della presente ordinanza contingibile che integralmente si richiama;
- ✓ - la nota prot. 4248 del 26.02.2018 con la quale l'ufficio tecnico chiede la presunta data prevista per la conclusione della procedura di gara e per l'individuazione del nuovo contraente;
- ✓ La nota prot. 0048099 del 28.02.2018 con la quale L'UREGA di SR in risposta alla nota di cui sopra, comunica che la data presunta per la conclusione delle operazioni di gara è il 15 Giugno 2018;

- ✓ - ritenuto indispensabile procedere all'attuazione di tutte quelle attività ed iniziative volte ad evitare ulteriori aggravii economici per la cittadinanza, in termini di maggiorazione del tributo speciale per il deposito dei rifiuti in discarica, a seguito di mancato raggiungimento di percentuali minime di R.D. previsti dall'art. 8 dell'Ordinanza 20/Rif del 14.07.2015;
- ✓ l'O.EE.LL. vigente nella Regione Siciliana;
- ✓ lo Statuto Comunale.

ORDINA

PRENDERE ATTO della motivazione di cui in premessa, quale parte integrante e sostanziale la presente O.S. e per l'effetto **PROROGARE**, alle medesime condizioni di cui alla propria O.S. n. 104 del 30.12.2016 - la gestione dei servizi ambientali ad oggi resi al Comune di Sortino da parte del Consorzio Prosat con sede a Priolo Gargallo (SR) c.da Petrarò n°18, fino alla definizione della procedura di gara per l'affidamento e conseguente aggiudicazione ed avvio dei servizi di cui al piano A.R.O. "Sortino - Pantalica" da parte dell'Urega SR e, comunque, non oltre il 30 Giugno 2018;

DEMANDARE al Responsabile del Settore Tecnico dell'Ente la verifica della permanenza dei requisiti di legge a contrarre con la P.A. in capo alla Impresa affidataria del servizio oggettivo;

DARE ATTO che la presente O.S. cesserà la propria efficacia con effetto immediato e senza nulla a che pretendere da parte dell'impresa affidataria con l'aggiudicazione definitiva e il conseguenziale avvio dei servizi di cui al citato piano A.R.O. "Sortino - Pantalica", e comunque entro e non oltre il 30 giugno 2018; nonché, per qualsivoglia sopravvenuta disposizione da parte degli enti competenti, delegittimante la presente O.S.

DEMANDARE:

- al Responsabile del Settore Tecnico dell'Ente, i consequenziali adempimenti gestionali di competenza inerenti la esecuzione della presente O.S., nonché, il controllo sul mantenimento dei requisiti quali-quantitativi la erogazione del servizio;
- al Responsabile del Settore Contabile i consequenziali adempimenti gestionali di propria competenza.

DISPONE

COPIA DELLA PRESENTE ORDINANZA SARÀ NOTIFICATA: Al Consorzio Prosat con sede a Priolo G. (SR) c.da Petrarò n°18;

DARE MANDATO ai competenti uffici:

- o di assumere gli atti necessari e consequenziali alla presente Ordinanza, nonché di pubblicare la stessa all'Albo Pretorio e sul sito internet del Comune;

TRASMETTERE la presente Ordinanza, ai sensi del comma 1 dell'art. 191 del D.L.von.152/06 e s.m.i., a cura dell'Ufficio Segreteria:

A S.E. il Prefetto di Siracusa

Piazza indipendenza n.21 -96100 Siracusa

al Presidente della Regione Sicilia Commissario Delegato per l'emergenza rifiuti

Viale Campania n. 36/A -90129 Palermo

Al Presidente della S.R.R. Siracusa
al Dipartimento Regionale dei rifiuti
Al Capo Settore Tecnico

Viale Campania n. 36/A -90129 Palermo
Sede

RENDE NOTO

- Che la struttura amministrativa competente è il Settore Tecnico;
- Che avverso il presente provvedimento è consentito ricorso straordinario al Presidente della Regione Sicilia o ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale, rispettivamente entro 120 o 60 giorni a partire dal giorno successivo alla pubblicazione nell'Albo Pretorio Comunale;
- Che il presente provvedimento diventa immediatamente esecutivo ai termini di legge con la pubblicazione nell'Albo Pretorio Online del Comune.

Dalla Residenza Municipale li, 01.03.2018

Il Responsabile del Procedimento
(Geom. Corrado Calvo)



Il Sindaco
(Vincenzo Parlato)